

## **Crecimiento de la economía Andina: Mancomunidad del Norte de Potosí**

Un elemento sustancial de toda estrategia de desarrollo, que generalmente se deja de lado, es la implementación, más aún partiendo de la máxima que habitualmente quien diseña la política no es quien la ejecuta. En el caso particular que aborda la presente estrategia, está no puede sino referirse a la interfase que debe lograrse entre la economía de reciprocidad y la de intercambio<sup>1</sup>, como respuesta a la necesidad de ajustar los diseños tecnócratas tradicionales a las realidades concretas como la que vive el Norte de Potosí donde la característica cultural traducida en tecnologías de producción y sistemas económico tradicionales y un fuerte capital social comunitario deben sostener y garantizar la ejecución de las políticas contenidas en el presente documento.

Este capítulo pretende explicitar los aspectos culturales del Norte de Potosí que deben considerarse en el Plan de Desarrollo Municipal Mancomunado desarrollado en el presente documento. La hipótesis central de este planteamiento radica en concebir políticas cuya ejecución sea el espacio de articulación de lo amerindio con lo occidental.

En este sentido se utiliza como insumo fundamental de esta propuesta el trabajo desarrollado por el Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha Contra la Pobreza (PADEP) de la Cooperación Técnica Alemana, que entre sus múltiples publicaciones ha elaborado una particularmente adecuada al tema; "La comprensión indígena de la buena vida" en la cual se realiza una compilación de diferentes artículos referidos a las interfases necesarias entre el mundo amerindio y el occidental.

De particular interés constituye la propuesta desarrollada por Simón Yampara respecto los elementos constitutivos del Ayllu como empresa o como denomina el autor "Empresa Ayllu", este planteamiento refiere una reflexión inicial sobre la base de constitución del Ayllu, cimentado sobre cuatro elementos estructurales:

- Sistema de gestión y administración del Territorio.
- Sistema de producción y economía.
- Tejido cultural, ritual, manejo de conocimientos, sabiduría y tecnología.
- Organización social y gobierno político pareado (diárquico).

Estos elementos persiguen una construcción del bienestar comunitario que tiene como un componente más el crecimiento material al cual añade los crecimientos biológico, territorial y espiritual, cuya máxima como menciona Yampara es "vivir bien en armonía holista con la naturaleza".

Al interior del Ayllu existe una estructura de autoridades sustentada en una organización institucional; territorial y política, a saber:

---

<sup>1</sup> Distinción realizada por Dominique Temple.

TERRITORIAL	POLÍTICA
Jatha	Tata, Mama, Tamani/Awatiri
Ayllu	Tata, Mama, Jilaqata
Marka	Tata, Mama, Mallku
Suyu	Tata, Mama Apu Mallku

Esta organización habla de un tejido social e institucional que no puede ni debe negarse al momento de plantear una estrategia de desarrollo. Para el caso de la presente, se ha buscado la cohabitación entre los paradigmas asociados a la economía de intercambio y de reciprocidad, esta última menos desarrollada no por considerarse menos importante sino porque la intensidad de su utilización corresponde al desarrollo de la estrategia de implantación de las políticas propuestas en el PDMM.

#### *Ayllu y microempresa*

Se ha puesto énfasis inicialmente en una muy sucinta descripción de las características del Ayllu como forma organizativa que debe considerarse en la promoción de microempresas, es decir, debe evitarse pensar sólo en la promoción de emprendimientos corporativistas que descansen en el individualismo de los agentes económicos y orientar los esfuerzos a comprometer a las comunidades como *empresarios* por resultados, así, corresponderá la otorgación de tarjeta empresarial, en algunos casos, al Ayllu, dejando a sus formas de auto - organización la responsabilidad de cumplimiento de los pactos público - privados en la ejecución de políticas como el desayuno escolar y la provisión de las raciones y sus componentes. Los beneficios de considerar el Ayllu como agente económico del proceso de crecimiento de base ancha descansa en la posibilidad de aprovechamiento de los sistemas contenidos en su interior; usufructo familiar - privado y comunitario - público, como facilitadores de la ejecución corresponsable de las políticas.

Esta focalización en el Ayllu como agente económico de la estrategia no pretende una formalización de un actor en una cadena mayor en la que persista un sistema económico primario sino que sea capaz de la generación de valor agregado para ser receptor del mayor beneficio económico del proceso productivo. El crecimiento de base ancha debe reconocer esta necesidad en el sentido de no promover la incorporación en las cadenas productivas de manera que sean más concentradoras sino redistribuidoras del ingreso, lo cual se logra con la transformación de los productos. El PDMM en este sentido apunta a concentración en sectores que aprovechen las potencialidades artesanales y manufactureras de la región respecto al desarrollo de la minería no metálica sobretodo pero apoyada en la tradición minera metálica de la región.

En resumen como plantea Yampara se busca aprovechar "... los elementos constitutivos del Ayllu, sus tipos de crecimiento y sus sistemas de manejo del territorio y de trabajo con sus correspondientes autoridades, para proyectar y consolidar ...." una interfase que permita el desarrollo económico de la región, a partir de la cohabitación entre el sistema de reciprocidad y el de intercambio.

La reciprocidad como modelo económico?

Hasta acá se ha esbozado una dimensión que debe ser profundizada con mayor detenimiento y con la responsabilidad de conllevar planificar la vida de los seres humanos. Se ha pretendido

mostrar la posibilidad de complementariedad entre dos sistemas económicos que lejos de ser antagónicos plantean la posibilidad de dar respuesta conjunta y mediata a los problemas de pobreza y marginalidad que caracterizan al Norte de Potosí donde el mayor patrimonio a aprovechar son los sistemas económicos y tecnológicos tradicionales y el capital social comunitario.

Las políticas planteadas a continuación no hacen sino desarrollar los contenidos de estos planteamientos haciendo referencias indicativas a los elementos amerindios que deben considerarse en su ejecución.

**“Región Andina de productores agropecuarios y mineros, orgullosa de sus raíces culturales y con capacidad de mejorar sus condiciones de vida gracias a la acción mancomunada y coordinada de sus actores”.**

## **1 Ruta Crítica**

El proyecto de desarrollo de la mancomunidad del Norte de Potosí es un proyecto de desarrollo integral (socio-económico-político y cultural) elaborado en base a la visión andina de desarrollo a partir de la organización y criterio de los propios actores y pobladores de la zona (Ayni, Minca).

El proyecto tiene una duración de 10 años a partir del año 2004 hasta el 2013. El año 2003 o año cero del proyecto, corresponde a la etapa previa de preinversión, en la cual se trabajó el proyecto con la colaboración de la Cooperación Técnica Alemana GTZ a partir de diagnósticos socio-económicos en la región.

El presente documento muestra la ruta crítica de acciones que serán implementadas en la primera fase del proyecto. Estas acciones han sido seleccionadas en base a criterios de oportunidad e inmediatez.

El criterio de Oportunidad está referido al momento de crisis económica que vive el país que amerita políticas públicas que permitan reactivar el aparato productivo y generar ingresos para los hogares y en especial para los más pobres.

El criterio de Inmediatez, está referido a que el impacto de estas políticas debe poder percibirse en el corto plazo coordinando acciones entre el sector público y privado a través de una manera.

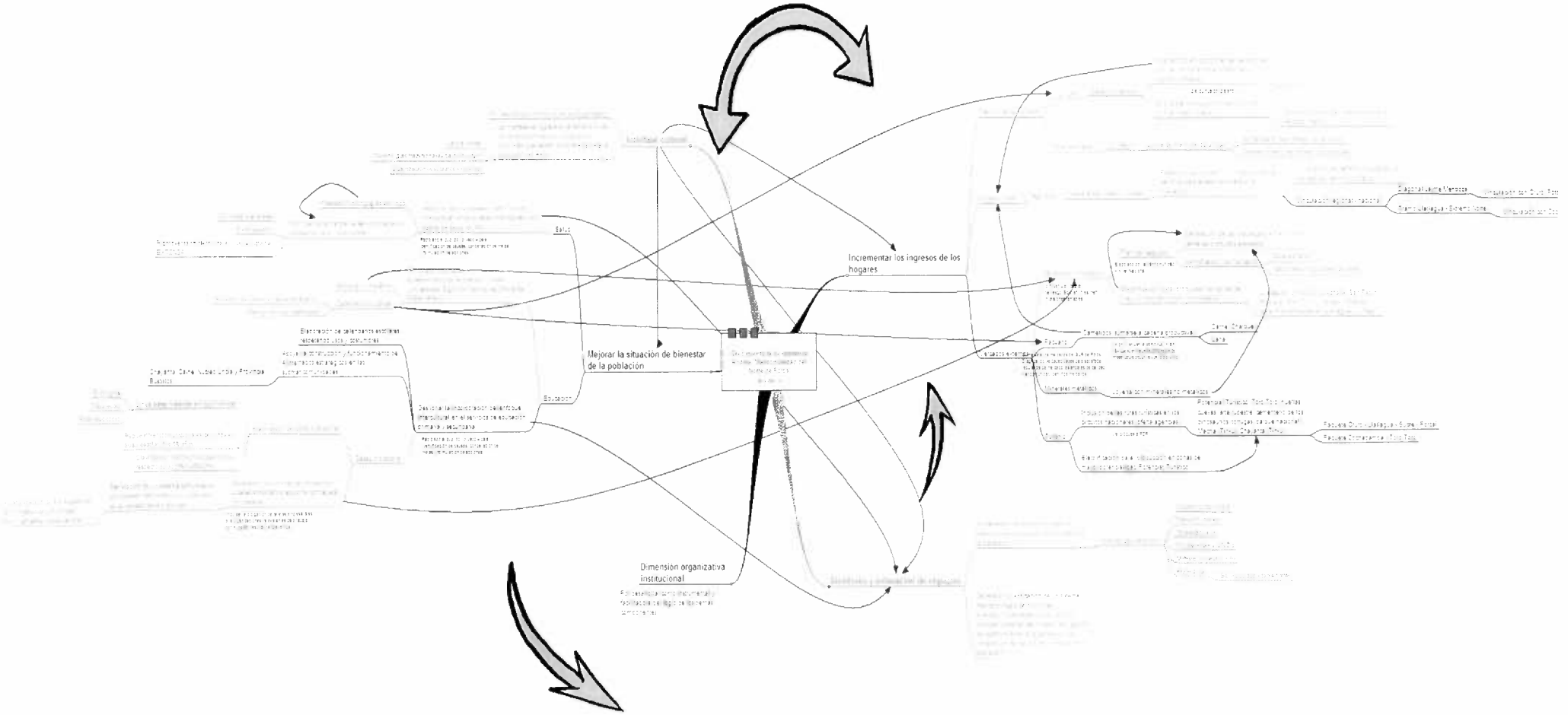
## **2 Enfoque sistémico**

La propuesta desarrollada a continuación constituye una ruta crítica extraída del PDMM mayor, trabajada conjuntamente la Unidad de Análisis de Política Económica y Social (UDAPE) del Ministerio de la Presidencia y el Equipo técnico del Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada (PADEP) como extracto de la propuesta mayor realizada por este último a partir de los insumos resultantes de la revisión de información secundaria y los talleres desarrollados como parte del proceso participativo de elaboración del PDMM.

Esta ruta crítica plantea dos tipos de acciones, de corto y mediano plazo y de largo plazo. La propuesta busca articular los constructos conceptuales de las visiones de generación de ingresos a los hogares con la mejora de la situación de bienestar de la población, considerando el desarrollo organizativo – institucional como funcional a esta interacción, cuyas políticas propuestas consideran la necesaria interfase entre la visión de desarrollo orientado hacia el intercambio y la visión amerindia o economía de reciprocidad.

Esta interfase con seguridad adquiere relevancia sobretodo en la estrategia de implementación de las políticas propuestas, que han sido desarrolladas bajo el principio de integralidad sistémica, es decir que existe un flujo de interacción entre políticas y consecuentemente entre acciones estratégicas identificadas al interior de cada dimensión y política.

# Análisis sistémico de la propuesta



La metodología de análisis y elaboración sistémica de políticas públicas es un enfoque que permite la intergralidad de las acciones hacia el logro de objetivos sinérgicos que se basan en la premisa que el todo es mayor a la simple adición de las partes, aspecto que constituye el principio básico de las políticas y acciones presentadas a continuación y que encuentran entre sí las condiciones necesarias para hacer convergentes los esfuerzos necesarios hacia la concreción de los objetivos identificados para las dimensiones extraídas del Plan mayor del cual las políticas y acciones descritas en el presente documento son el primer referente para la ejecución de la estrategia de desarrollo.

### **3 Dimensión económico productiva y de recursos naturales - Incrementar los ingresos de los hogares.**

**Objetivo estratégico:** "El desarrollo agropecuario y no agropecuario, sostenible y diversificado, garantiza la seguridad alimentaria de la población y genera mayores ingresos económicos para las familias, hasta el 2013"

#### **Política**

##### ***3.1 Gestión del Territorio: Manejo de la Base Productiva***

Es importante iniciar un proceso de reducción de la vulnerabilidad de la base productiva (tierra, agua y recursos naturales renovables) de la mancomunidad para consolidar su desarrollo sostenible, para lo cual es necesaria la identificación y clasificación de factores que inciden en la vulnerabilidad y la definición de un plan de acción y priorización de acciones, referidas principalmente a:

- Construcción de atajados, sistemas de riego, cortinas de viento y otros.
- Transferencia de técnicas productivas acordes a las características de los ecosistemas
- Campañas informativas para la población adulta.
- Incorporación de la temática de reducción de vulnerabilidad en los programas de educación primaria.
- Participación de las comunidades locales.

Considerando que los principales factores que inciden en la vulnerabilidad de la base productiva de la mancomunidad del norte de potosí son: (i) la erosión y degradación progresiva de los recursos naturales, (ii) la pérdida acelerada de la calidad nutritiva de los suelos agrícolas, debido principalmente al sobrepastoreo y la tala y quema de recursos forestales que inciden negativamente en los procesos de erosión hídrica y eólica, y (iii) la contaminación gradual del agua de los ríos y vertientes por residuos mineros, sólidos y líquidos.

A fin de revertir estas tendencias negativas, se propone un plan de acción que priorice la construcción de atajados, cortinas de viento, y reforestación. Asimismo, se propone la construcción de infraestructura de microriego a nivel de ayllus y comunidades, en vista de los elevados índices de dispersión demográfica de la población.

En la medida en que se logre diversificar el portafolio de actividades productivas, o cambiar las modalidades en que estas se realizan, incorporando criterios de uso sostenible de los ecosistemas, se podrán revertir prácticas tales como el sobrepastoreo o las prácticas rudimentarias de explotación minera, que inciden fuertemente en la degradación del suelo y en la contaminación del agua.

Finalmente, no se debe dejar de lado la concientización ambiental de la población, y en especial de las nuevas generaciones. En este aspecto se propone rescatar los principios de la cosmovisión andina del desarrollo sostenible, que reconoce la unidad del ser humano con la naturaleza, e incorporarlos en la currícula de educación formal, desde el nivel primario.

## **Política**

### **3.2 Desarrollo Agropecuario**

Si bien la mancomunidad del Norte de Potosí tiene una oferta diversificada de productos agropecuarios y forestales, algunos de los cuales son objeto de políticas nacionales (por ejemplo, las cadenas productivas de la quinua y de camélidos), la potencialidad productiva actual de la mancomunidad con respecto a estos es limitada y no se prevé que los municipios que realizan estas actividades se constituyan en actores centrales de estas políticas.

Por estas consideraciones, se propone priorizar la promoción de un mayor consumo interno de un conjunto de productos agropecuarios producidos en la mancomunidad y un mayor intercambio comercial de los mismos. Ello no quiere decir que en el corto plazo no se aprovechen las posibilidades de asistencia técnica, crédito y otros servicios que se ofrezcan a los productores involucrados en las cadenas productivas nacionales, así como que no se busque una mejor inserción de la producción local en los eslabones posteriores de estas cadenas nacionales.

En el corto plazo, las acciones que se propone priorizar son:

## **Acciones**

### **3.2.1 Desayuno escolar<sup>2</sup>**

Las siguientes son los principales elementos a considerar en la dimensión agropecuaria de la política de desayuno escolar:

#### Incorporación de productos locales en la ración del desayuno escolar:

- Identificación de las potencialidades productivas de la región y de su contribución al valor nutricional de la ración del desayuno escolar. Priorización de un conjunto de productos agropecuarios a incorporar en la ración del desayuno escolar. Concertación de compras de cosecha a futuro, para asegurar volúmenes de oferta que permitan cubrir las raciones requeridas de desayuno escolar durante el año escolar.

---

<sup>2</sup> Es importante tener claridad sobre la interacción entre políticas, en este caso particular se relaciona el desayuno escolar en su componente agropecuario que posteriormente será desarrollado como política en el capítulo referido a desarrollo socioeconómico.



- Implementación de infraestructura de transformación requerida para algunos productos agropecuarios (por ejemplo, quinua y trigo), o identificación de prestadores de servicios para este efecto, tanto fuera como dentro de la mancomunidad.
- Incorporación de productos agropecuarios de la mancomunidad en la composición de las raciones del desayuno escolar entregado por los diferentes municipios: quinua, tarwi, papa, huevo y trigo.

#### Ampliación de la cobertura del desayuno escolar:

- La meta es proporcionar este suplemento alimenticio a todos los alumnos inscritos en educación primaria en la mancomunidad e incorporar en la mayor cantidad posible, productos locales en la ración del desayuno escolar.
- Estimación de la brecha en cobertura y de los requerimientos adicionales de financiamiento a nivel municipal.
- Revisión de la composición de las raciones y maximización del componente local en éstas.
- Identificación de fuentes de financiamiento que acompañen la ampliación de cobertura.
- Concertación de compras de cosecha a futuro.

### **Acciones**

#### **3.2.2 Consolidación de Ferias y Mercados Locales**

Esta acción está orientada a fortalecer la vinculación de los centros productores con mercados locales, y consolidar la constitución y el reconocimiento de espacios geográficos específicos como mercados.

La consolidación de ferias o mercados locales permite reducir costos de transacción (homogenización de precios y productos, mejor identificación y cuantificación de la demanda) y constituye el primer paso para lograr una mejor participación de los productores locales en mercados más ampliados.

Un elemento importante para lograr este propósito es la disponibilidad de infraestructura caminera básica. La deficiente articulación caminera genera la pérdida de productos (agrícolas, frutales, y otros) y la consecuente captación de bajos ingresos que se traduce en un incentivo perverso hacia la producción de autoconsumo. Estas limitantes crean un desinterés en los productores para poder ampliar áreas cultivables a objeto de incrementar cultivos que tienen demanda en el mercado interno y extraregional.

Por otro lado, también es esencial el apoyo a la asociación de productores individuales, para la comercialización, la compra y la venta de productos. Las ferias y los mercados locales constituyen un espacio ideal para iniciar el proceso de fortalecimiento de este tipo de iniciativas asociativas y les permite consolidarse para luego realizar emprendimientos a una escala mayor, en mercados regionales o, inclusive, externos.