



GTZ-PROAGRO, un programa de apoyo al desarrollo agropecuario sostenible en Bolivia

gtz



Programa de Desarrollo
Agropecuario Sostenible
PROAGRO



GTZ-PROAGRO: Cooperación y asistencia técnica para el desarrollo agropecuario sostenible de Bolivia

Casi la mitad de la población boliviana vive en áreas rurales, desarrollando actividades primordialmente agropecuarias. Pese a que estas regiones ofrecen distintos recursos naturales, las condiciones productivas son insuficientes para garantizar la subsistencia de las familias de pequeños productores y no generan ingresos que podrían permitir superar la pobreza. Entre estas condiciones adversas están: procesos avanzados de degradación de los ecosistemas y deficiente manejo de recursos naturales, escasez del agua y la dependencia de un ciclo de lluvias cada vez menos seguro. Existe un inadecuado uso de tecnología adaptada para la producción, insuficiencia o falta de infraestructura, problemas en la comercialización y deficiencias de acceso a energía para necesidades básicas. Todo ello en un contexto de instituciones públicas que enfrentan carencias de mecanismos y de capacidades para resolver los problemas.

Para contribuir a mejorar las condiciones de vida en las áreas rurales, los Gobiernos de Bolivia y Alemania acordaron concentrar y aunar sus esfuerzos de cooperación en el sector Agropecuario, una de las tres áreas focales convenidas. El Gobierno Alemán encargó a la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) la realización del Programa de Desarrollo Agropecuario Sostenible (GTZ-PROAGRO), con el objetivo de contribuir a mejorar las correlaciones de los programas nacionales para el fomento del desarrollo agropecuario sostenible y lograr así que sus servicios beneficien a la población rural con eficiencia y calidad.

GTZ-PROAGRO tiene como filosofía y líneas de trabajo el manejo integrado de los recursos hídricos para sus diversos usos, la transmisión de conocimientos y tecnologías para la producción y la comercialización – orientadas al desarrollo económico local – y la ampliación del acceso y uso de servicios y tecnologías energéticas; esto con el fin de coadyuvar a mejorar la calidad de vida de las y los beneficiarios del área rural con equidad social. GTZ-PROAGRO realiza sus actividades bajo las premisas de los Objetivos del Milenio: contribuir a reducir la pobreza mediante la producción, productividad y desarrollo económico del sector agropecuario, protegiendo las bases productivas y fomentando el uso sostenible de los recursos naturales, dentro de un enfoque de cuenca.

El plazo de ejecución de GTZ-PROAGRO es del año 2005 al 2010 – en una primera fase – sin embargo se considera una perspectiva a largo plazo hasta el 2017. El programa tiene vínculos de cooperación con el Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), del cual depende el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VMRHR); con el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRT), junto a su Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario; y con el Viceministerio de Electricidad y Energías Alternativas (VMEEA), dependiente del Ministerio de Hidrocarburos y Energía (MHE). Además de estrategias y medidas coordinadas conjuntamente con otras agencias de la Cooperación Alemana, el programa integra sus esfuerzos con otros donantes en el país.



Áreas Temáticas y Unidades Regionales

En coordinación, y con la participación del Gobierno de Bolivia, en enero de 2008 se realizó una evaluación de GTZ-PROAGRO a medio término, la cual resultó en recomendaciones de ajustes conceptuales y de organización interna, con el fin de alcanzar una mejor adecuación a las condiciones marco modificadas en el país.

La nueva oferta de GTZ-PROAGRO se apoya en cuatro Áreas Temáticas y tres Unidades Regionales. Las Áreas Temáticas son:

1. Riego
2. Manejo de Cuencas
3. Innovación Agropecuaria y Comercialización
4. Acceso a Servicios Energéticos (*cofinanciado por el Reino de los Países Bajos*)

Dichas áreas se ejecutan – con características particulares para cada región – dentro de tres unidades regionales:

1. Chaco
2. Valles
3. Norte de Potosí

GTZ-PROAGRO y sus cuatro áreas temáticas intervienen también en otras regiones del país con un menor alcance. Como ejemplos de esta intervención, se puede mencionar la coordinación de actividades vinculadas a la gestión de conocimientos, y al fomento de las relaciones productivas entre actores de ámbitos locales, regionales y nacionales, mediante eventos como el “Concurso de Formas y Costumbres de Usar Bien el Agua en la Lucha contra la Pobreza” y el apoyo a la producción de asociaciones compuestas por mujeres, mediante el concurso “Mujeres en Lucha contra La Pobreza”. GTZ-PROAGRO participa además de distintos eventos de capacitación, solicitados por actores locales de cuenca y asociaciones de regantes (entre otros), y realizados con el fin de mejorar sus capacidades de gestión y concertación. Otros ejemplos son el levantamiento de Fichas de Identificación y Validación (FIVs), que responde a la demanda del sector riego en 7 departamentos y el apoyo a la difusión de cocinas mejoradas en todo el área rural, que obedece a demandas concretas y es coordinado con la contraparte de los municipios y otros actores locales.



Riego

En el Área Temática Riego GTZ-PROAGRO trabaja articuladamente a políticas sectoriales del VMRHR y otras instancias estatales, como el Servicio Nacional de Riego (SENARI) y los Servicios Departamentales de Riego (SEDERIs), los cuales coordinan la planificación e inversión en riego con Municipios y Prefecturas.

En respuesta a la gran demanda de proyectos de riego expresada por pequeños y medianos productores agropecuarios de Bolivia, GTZ-PROAGRO se ha comprometido a contribuir en lograr los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo del Riego (PNDR), incluyendo la adaptación de la normatividad del sector a nuevas exigencias y nuevos retos. También está comprometido con el fortalecimiento de las instancias estatales y organizaciones de regantes para un manejo sostenible de sistemas de riego, mismo que debe considerar las necesidades de las poblaciones ubicadas “aguas arriba” y “aguas abajo”. GTZ-PROAGRO coordina sus contribuciones en este sector dentro de una red de actores comprendida por Universidades Nacionales, la Cooperación Financiera Alemana (KfW) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otros.

Entre los principales resultados alcanzados con el apoyo de GTZ-PROAGRO en la gestión 2008 podemos mencionar:

- i) la cartera de proyectos (a diseño final), la cual representa (desde el 2005) un volumen de inversión mayor a 30 millones de dólares con el potencial de beneficiar a miles de familias rurales y fue además complementada por 120 FIVs.
- ii) la facilitación de cursos de capacitación cortos y a nivel de especialidad (hasta 2009), demandados por Servicios Departamentales de Riego, Municipios y Prefecturas, en los cuales se formaron más de 200 técnicos y regantes.
- iii) asesoramiento a algunas prefecturas en el proceso de construcción de varias presas, además de colaborar al sector en el levantamiento de fichas de información sobre la situación en que se encuentran todas las presas en el país.
- iv) respecto a sistemas de Cosecha de Agua, para mejorar la seguridad alimentaria en comunidades rurales en Norte de Potosí y Sur de Cochabamba, GTZ-PROAGRO apoyó la construcción de 30 atajados y 75 sistemas de microriego (resultados hasta septiembre 2008).

Hasta finales de 2009, GTZ-PROAGRO tiene como meta contribuir a que 10.000 familias campesinas adicionales tengan acceso a 13.000 hectáreas de riego.



Manejo de cuencas

El Manejo Integral de Cuencas Hidrográficas (MIC) tiene como objetivo usar los recursos hídricos y naturales de manera sostenible, y asegurar las inversiones en riego y sistemas de agua potable a largo plazo. Comprende la prevención y disminución del impacto proveniente de riesgos naturales y los causados por el accionar del hombre, como los procesos de erosión. Además, el MIC aumenta la fertilidad de suelos, reduce los riesgos de deslizamientos y protege las fuentes de agua. De esta manera, el manejo de cuencas contribuye también a disminuir la pobreza. En conjunto con el Gobierno, VMRHR y con otros donantes, GTZ-PROAGRO ha contribuido a la elaboración del Plan Nacional de Cuencas y a la creación de una canasta de fondos con un volumen de US\$ 22 Millones destinados a inversiones en el manejo de cuencas en Bolivia.

GTZ-PROAGRO apoya la interacción entre las medidas de manejo de los recursos naturales en los tres niveles de gobierno, que permiten multiplicar y potenciar los impactos y mejorar la calidad de vida de la población. Se fomenta la participación social en las diferentes etapas de planes de manejo integral de cuencas, la conformación de Organismos de Cuenca representativos, y el desarrollo de una experiencia de coordinación interinstitucional e interdisciplinaria. La asistencia técnica de GTZ-PROAGRO al sector se realiza en estrecha coordinación con Holanda, Suecia y Dinamarca.

En cuanto al Subprograma de Inversión en Riego Intercomunal (SIRIC), manejado por el VMRHR y las prefecturas seleccionadas (Cochabamba, Chuquisaca, Santa Cruz y Tarija) y financiado por la KfW, GTZ-PROAGRO





colabora con asistencia técnica a la elaboración participativa de Planes de Manejo Integral de Cuencas con las/los respectivos habitantes y usuarios del agua de la cuenca.

Hasta Agosto de 2008 el Plan Nacional de Cuencas ha seleccionado 12 cuencas para incorporar experiencias piloto. Los resultados de la gestión 2008 en los cuales contribuyó GTZ-PROAGRO incluyen:

- i) la consolidación de un Fondo-Canasta para la ejecución del Plan Nacional de Cuencas por parte del VMRHR, apoyado conjuntamente con Holanda, Dinamarca, Suecia y Suiza.
- ii) la facilitación de asistencia técnica y de procesos de capacitación y planificación participativa para la elaboración, ajuste y validación de Planes de Manejo Integral de Cuenca, especialmente en la región de valles, donde se prevén inversiones en proyectos de riego del SIRIC.
- iii) la implementación de diferentes medidas seleccionadas de manejo de cuencas: obras físicas de control de torrentes, reforestación y aplicación de prácticas agropecuarias que protegen el suelo.
- iv) la capacitación de técnicos prefecturales y municipales en el manejo integral de cuencas.





Innovación Agropecuaria y Comercialización

Para mejorar los ingresos de las familias que se dedican a la producción agropecuaria, se requiere optimizar la tecnología productiva así como el conocimiento de mercado y las estrategias de comercialización. De esta manera, GTZ-PROAGRO fomenta un concepto de cadenas agropecuarias priorizadas por actores estatales, demandadas y fomentadas por los propios productores.

GTZ-PROAGRO apoyó la implementación del Sistema Boliviano de Tecnología Agropecuaria (SIBTA) durante la ejecución del mismo, en una de las cuatro macro eco-regiones definidas: el Chaco Boliviano. Esta asistencia técnica se brindó en red con la Fundación de Desarrollo Tecnológico Agropecuario FDTA-Chaco, los 16 municipios del Chaco Boliviano y las organizaciones y asociaciones de productores agropecuarios. Hasta el fin del SIBTA en 2007, 13.900 familias campesinas en el Chaco (mas del 40 % de la población rural) se beneficiaron con 64 Proyectos de Innovación Tecnológica Aplicada (PITAs), licitados y administrados por la FDTA-Chaco; 8 de cada 10 beneficiados han manifestado su satisfacción con los resultados alcanzados.

Adicionalmente, el área de Innovación Agropecuaria y Comercialización ha desarrollado sus líneas de acción en la unidad regional Chaco, en el marco del Desarrollo Económico Local y Fortalecimiento Organizacional (DELFO), a través del subprograma DELFO Chaco, que desarrollan GTZ-PROAGRO, el Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada (GTZ-PADEP) y el Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica (DED). DELFO realiza acciones para asesorar a gobiernos municipales y sus técnicos en medidas de promoción económica y fortalece la estructura organizativa de Organizaciones Económicas Rurales (OERs) para su actuación empresarial y una mejor orientación a mercados.

Se han implementado acuerdos de cooperación y se cuenta con equipos técnicos conformados, estrategias conjuntas e incremento de presupuesto público y privado en medidas de desarrollo económico en los Municipios de Camiri, Cabezas (Santa Cruz), Yacuiba (Tarija) y Monteagudo y Villa Vaca Guzmán (Chuquisaca). Las OERs buscan mejorar su inserción en mercados locales, regionales y nacionales, elaborando planes de negocios y estudios de mercado.

A nivel nacional GTZ-PROAGRO oferta al MDRT asistencia técnica que coadyuva en el diseño de políticas y marcos institucionales-operativos de innovación y transferencia de tecnología agropecuaria.