

Representantes del gobierno y de la Cooperación Alemana ponderan el alto nivel de apoyo técnico del PADEP a instituciones en Bolivia en una década

Autoridades del gobierno de Bolivia y de la Cooperación Alemana inauguraron la conferencia de cierre del Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha contra la Pobreza (PADEP) de la GIZ en el Hotel Europa, que contó con la presencia de ex alcaldes de Colquechaca, Distrito Indígena de Kaami, ex ministros del Estado Plurinacional de Bolivia, ex coordinadores, técnicos y consultores bolivianos que trabajaron en este programa alemán.



Foto: Acto de inauguración de "Reflexiones Compartidas: experiencias de la Cooperación Técnica entre Bolivia y Alemania en Gestión Pública Descentralizada y Reformas del Estado" con la presencia de: (Izq. a Der.) Ludgera Klemp, Consejera de la Cooperación Alemana; Philipp Schauer, Embajador de la República federal de Alemania; Nardi Suxo, Ministra de Transparencia y Lucha contra la Corrupción; y Birgit Frank, Encargada de la Cooperación con Bolivia en el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ).

Con la finalidad de analizar su compromiso en el proceso de asesoramiento en Bolivia, la ceremonia de apertura de "Reflexiones Compartidas, experiencias de la Cooperación entre Bolivia y Alemania en Gestión Pública Descentralizada y

Reformas de Estado”, organizado por el PADEP de la GIZ, se llevó a cabo en el salón Germania del Hotel Europa, con la presencia de Nardi Suxo, Ministra de Transparencia y Lucha contra la Corrupción; Philipp Schauer, Embajador de la República federal de Alemania; Ludgera Klemp, Consejera de la Cooperación Alemana; y Birgit Frank, Encargada de la Cooperación con Bolivia en el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ).

Asimismo, la conferencia de clausura del PADEP que tiene el objetivo de resaltar los principales logros del programa y rescatar las lecciones aprendidas para las contrapartes nacionales, donantes internacionales y futuros programas de cooperación, reunió a los principales actores alemanes del programa -Thomas Kampffmeyer, Hans Petersen, Dieter Kattermann- y a un amplio abanico de ex ministros del Estado Plurinacional de Bolivia, ex alcaldes de Colquechaca (Norte de Potosí), Distrito Municipal Indígena de Kaami (Camiri), ex coordinadores, técnicos y consultores bolivianos que trabajaron en él durante más de una década.



Foto: De izq. a der., Michael Dreyer, director de la Agencia GIZ; Julia Iversen, actual Coordinadora del PADEP; Christof Kersting, ex Asesor Principal del PADEP y coordinador del nuevo programa AIRAD; Dieter Kattermann y Thomas Kampffmeyer, ex coordinadores del PADEP.

Desde 1987, el Gobierno Federal de Alemania apoyó al Estado Plurinacional de Bolivia con proyectos y programas en temáticas relacionadas a la mejora de la gobernabilidad y gobernanza. A principios de los años 2000, se decidió resumir gran parte de este apoyo en un programa amplio de gestión pública descentralizada y lucha contra la pobreza, denominado PADEP. Ahora, después de más de 10 años de actuación, el programa PADEP termina su labor en Bolivia.

El acompañamiento a la política pública de transparencia institucional

Nardi Suxo, Ministra de Transparencia y Lucha contra la Corrupción, destacó la estrecha labor de trabajo con el PADEP en el tema de la gestión pública como por ejemplo el acompañamiento en 2006 al Viceministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción.

La ministra Suxo subrayó que en 2006, como una muestra de voluntad política del Presidente Evo Morales, se instituye el Viceministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción, con acciones efectivas contra esta lacra que permanece en Bolivia, sin duda con medidas de prevención.

“Hemos trabajado y construido con diferentes actores sociales del país la política pública de transparencia institucional y lucha contra la corrupción. Cuando recibimos el Estado no existía una política pública. Ahora contamos con una política pública. En esto nos apoyó el PADEP”, agregó.

En ese momento, dijo Suxo, sólo se tenía nueve unidades de transparencia en el país. “Ahora tenemos 147 unidades de transparencia, con avances importantes. Hasta fines de 2012 contaremos con unidades en todos los municipios. Tenemos unidades de transparencia en ocho gobernaciones menos en la de Santa Cruz. Son tareas importantes en que nos ha acompañado la cooperación alemana”.

Uno de los programas más grandes de cooperación técnica

Philipp Schauer, Embajador de la República Federal de Alemania, manifestó que el PADEP, un programa de cooperación bilateral entre Bolivia y Alemania financiado por el BMZ, fue en su momento uno de los programas más grandes de cooperación técnica de toda la cooperación alemana a nivel mundial. “Fue un programa con alto potencial de innovación que dio impulsos también para la discusión en Alemania sobre cómo hacer cooperación técnica.”

Desde enero de 2002, sostuvo Schauer, el PADEP, como programa de apoyo a la gobernabilidad y gobernanza, acompañó de cerca las reformas del Estado que

han sido importantes para el proceso de cambio y representa una memoria importante de estos procesos. “Por ejemplo, el PADEP asesoró el proceso de la Constituyente en Bolivia tanto en su etapa de preparación como durante la deliberación de la Asamblea Constituyente. El enfoque del PADEP, en este trabajo, siempre ha sido uno de equidistancia con los actores políticos, moviéndose bajo la lógica de no hacer daño.”



Foto: Al centro, Diego Ávila, ex Asesor Principal del PADEP, dialoga con Javier Medina, invitado de una de las mesas. Es atendido por Vladimir Ameller, Asesor Técnico del PADEP a la izquierda.

El Embajador de Alemania auguró que esta reflexión sea útil no sólo para la Cooperación Alemana, sino para las contrapartes en el sentido de cómo aprovechar esta cooperación para generar resultados. “Esperamos que esta reflexión nos obligue a optimizar nuestra cooperación entre Bolivia y Alemania en el nuevo programa AIRAD que apoyará la implementación del régimen autonómico.”

El organigrama del PADEP, casi un mapa de Berlín

Ludgera Klemp, Consejera de la Cooperación Alemana, apuntó que el PADEP fue concebido a finales de 2001, cuando el proyecto estaba transitando por una serie de reformas institucionales.

En ese marco, Klemp rememoró que las palabras famosas sobre el tema de la gobernanza de Kofi Annan, el ex secretario general de la ONU, habría propiciado el diseño del programa PADEP: “La buena gobernanza establece el factor más importante para erradicar la pobreza y promover el desarrollo. La buena

gobernanza significa crear instituciones políticas, administrativas que funcionen y estén obligadas a rendir cuenta.”

Dentro de este contexto internacional, la cooperación y las reformas institucionales en el país, el PADEP desarrolló cinco características claves, según Klemp. Aplicando el enfoque integral, el programa ha tenido varias contrapartes a nivel nacional como subnacional. “En 2006, el programa contó con 30 contrapartes y 40 proyectos divididos en cuatro componentes. Recuerdo la conferencia de Thomas Kampffmeyer en una reunión de la Cooperación Alemana, cuando presentó el PADEP. Yo recuerdo el organigrama que me pareció como un mapa de Berlín”.

La segunda característica es el enfoque multiactor y multinivel. “Para un programa de esta índole es esencial porque trata de abarcar de manera integral el tema de la buena gobernanza, incluyendo una buena articulación entre diferentes niveles de gobierno y sectores”.

Tercera característica es la equidistancia a los actores políticos. “Esto es para mantener la asesoría y la credibilidad de la Cooperación Técnica Alemana”.

La cuarta característica es la incorporación de temas transversales como la equidad de género, gestión de conflicto, cultura de paz, interculturalidad. “Ejes temáticos que son parte de los valores de la Cooperación Alemana”, dijo.

La última característica es que el PADEP ha acompañado procesos con resultados abiertos en Alemania. El desarrollo consiste en el proceso de búsqueda, aprendizaje y negociación de todos los participantes.



Foto: Feria del Libro, Gabriela Pérez, encargada del CEDOIN, atiende a los interesados en las publicaciones técnicas del PADEP.

Klemp destacó tres ejemplos más respecto a los avances y aprendizajes que va logrando el PADEP en el país: El apoyo del programa a sus contrapartes para implementar los proyectos de atención a la violencia intrafamiliar, el lanzamiento exitoso de los bonos municipales en La Paz y el mejoramiento del hábitat en el Norte de Potosí, donde se construyeron más de 2000 mil viviendas.

Además, agradeció a Julia Iversen, actual Coordinadora del PADEP, y a su equipo por la organización de la conferencia de cierre del programa.

La voluntad política de responder a lineamientos políticos de nuestros socios

Birgit Frank, Encargada de la cooperación con Bolivia en el BMZ, dijo que este evento es un momento importante para reflexionar sobre la década pasada y la destacada cooperación entre Bolivia y Alemania en el área focal de Estado y Democracia.

Transmitió, en primer lugar, el saludo especial del ex Consejero de la Cooperación Alemana en la Embajada de Alemania en Bolivia hasta 2001, Paul Garaycochea, quien participó en el proceso de la formulación del PADEP.



Foto: Ponencia, del combate a la pobreza hacia el Vivir Bien - sobre la evolución del programa en el contexto de transformaciones políticas 2001-2011 - Principales lecciones por Thomas Kampfmeyer y Dieter Kattermann, ex coordinadores del PADEP, en la testera.

Frank destacó el aporte importante de la conceptualización a través de la Cooperación Técnica Alemana especialmente en la fuerza por un cambio profundo en la realidad de un país con miras a un enfoque de descentralización y participación ciudadana. “Al apostar por cambios políticos de tal profundidad, demuestra la habilidad y la voluntad política de responder seriamente a los lineamientos políticos de nuestros socios, parte integral de respetar ideas, conceptos y políticas del país con el cual trabajamos.”

También resaltó que un enfoque de esta índole tiene sus debilidades que hay que corregir en la marcha. “El PADEP pudo reunir todas esas calidades de una cooperación que pretende acompañar y no imponer, hombro a hombro y codo a codo”, aseveró.