

JUNTOS HACIA EL DESARROLLO

Boletín de la Cooperación Alemana en Bolivia



Abril - Mayo • 2010 • Año 5 • Boletín N° 27



Editorial

Thomas Heindricks,
Coordinador sectorial de Desarrollo Agropecuario Sustentable

El cambio climático ya es una realidad tanto en el ámbito global como local. Por ende, una adaptación eficaz a los impactos relacionados con el cambio climático es el desafío central para asegurar las bases de vida y de vivir bien en Bolivia. Y no es separable de

reducción de pobreza y seguridad alimentaria, ambos son temas claves para un desarrollo sustentable y para la cooperación al desarrollo. Para la Cooperación Alemana, que enfoca sus esfuerzos en áreas rurales secas de Bolivia, enfrentar el cambio climático significa concretizar la adaptación a través de medidas que apoyan el uso eficiente de agua, así como la producción agrícola para fomentar la seguridad alimentaria.

En el marco de los programas nacionales, tales como el Plan Nacional de Cuencas y el Plan Nacional de Desarrollo de Riego, la Cooperación Alemana brinda apoyo financiero y ejecuta medidas para fomentar capacidades y generar conocimientos prácticos en conjunto con contrapartes a nivel nacional, regional y local. Son medidas orientadas a la adaptación, como la gestión integral de recursos hídricos, manejo integral de cuencas, cosecha de agua de lluvias, ampliación de sistemas de riego y uso más eficiente de agua, y a futuro, resiliencia de la producción agropecuaria a riesgos relacionados con el cambio climático.

A la vez, es vital el apoyo a medidas de mitigación, es decir, medidas para reducir los gases con un efecto invernadero de la atmósfera. En Bolivia, partiendo del hecho que 90% de los gases provienen de deforestación, esto se traduce en la necesidad de apoyar la conservación de la cobertura boscosa, sobre todo en las tierras bajas del país. En este contexto, un nuevo proyecto contribuirá a través del mecanismo de Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación Forestal (REDD), que avanza en la definición preliminar de una cadena de impactos, cuyas experiencias prácticas orientarán futuros modelos de gestión para Bolivia y para otros países.

A la vez, son múltiples los desafíos a enfrentar, tanto en adaptación como en mitigación. El enfoque de la Cooperación Alemana es fortalecer capacidades y estructuras institucionales suficientemente estables para enfrentar la deforestación y desertificación, tanto como lograr impactos concretos en beneficio de la población local. Pero sólo puede ser exitoso si va mano a mano con los esfuerzos nacionales, y con el apoyo de otros aliados, tanto de la sociedad civil boliviana, como de la comunidad internacional.

Cooperación mancomunada entre Alemania y Suecia

Municipios en Potosí y Cochabamba se adaptan al cambio climático

Los municipios de San Pedro de Buena Vista, Arampampa y Chayanta, en el Norte de Potosí, y Sacabamba y Tarata, en el Sur de Cochabamba, están asumiendo medidas de adaptación al cambio climático para mejorar, de manera sustentable, la producción agropecuaria y la disponibilidad de agua para fines domésticos de las familias campesinas.

Las tareas en estas regiones áridas son apoyadas por el Proyecto de Cosecha de Agua, a través de la cooperación técnica de Alemania (Unidad Regional Norte de Potosí y Sur de Cochabamba del PROAGRO-GTZ), y la Cooperación al desarrollo de Suecia (ASDI).

Las tareas están destinadas a la construcción de atajados y obras de microrriego familiares (no comunales), al tratamiento de las microcuencas hidrográficas para controlar el deterioro de la cobertura vegetal y la erosión y el apoyo para un buen aprovechamiento del agua con fines productivos y domésticos.

El proyecto pretende alcanzar sus metas hasta el 2011 y tiene un costo de 600 mil euros, de los cuales 60% es financiado por la cooperación y el resto por los municipios y beneficiarios para garantizar su sostenibilidad.

La armonización de los donantes

Dentro del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GruS), entidad de los donantes internacionales, funcionan grupos de trabajo sectoriales como el de medio ambiente, que está liderizado por Holanda y Alemania. El propósito de estos grupos es fortalecer el diálogo sectorial con el Gobierno boliviano, lograr una mayor armonización, un trabajo complementario para aprovechar sinergias y el desarrollo de una visión estratégica y conjunta para una mayor eficacia de la cooperación, conforme a los acuerdos de París y Accra.

Para esta gestión, el grupo de medio ambiente (dividido en dos subgrupos: cambio climático y bosque, áreas protegidas, biodiversidad - REDD) coordinará el apoyo para medidas de adaptación al cambio climático, misiones, programas y estudios, como el programa conjunto del Banco Mundial y BID.



Índice

- **Municipios se adaptan al cambio climático.P. 1**
- **Entrevista al Viceministro de Medio Ambiente y Cambio ClimáticoP. 2**
- **Esfuerzos para proteger el bosque.P. 3**
- **Jóvenes ejercen su liderazgoP. 4**
- **Noticias y librosP. 4**



¿Cuáles son los compromisos de Bolivia ante la iniciativa de las Naciones Unidas para el mecanismo REDD?

El Gobierno de Bolivia está impulsando e implementando políticas sectoriales como la ambiental y forestal, además de los planes y estrategias de desarrollo, y la normatividad relativa al sector forestal, que se refiere a la reducción de la deforestación y degradación de los bosques.

El Programa Nacional Conjunto UN-REDD apoyará el desarrollo de capacidades a nivel nacional y local para incrementar la capacidad de las organizaciones nacionales gubernamentales en la implementación de acciones REDD, realizar el monitoreo y la evaluación de las reservas de carbono en bosques, aumentar la capacidad de la población civil para la implementación de acciones REDD y generar experiencias prácticas a nivel local, en iniciativas REDD.

Este Programa se constituye en un importante esfuerzo de coordinación y complementariedad de acciones de cooperación para Bolivia; por ejemplo, en la temática de reducción de emisiones por deforestación y degradación, se trabajó conjuntamente con la asistencia del Banco Mundial y la Cooperación Alemana.

En consideración a que el Gobierno está llevando adelante el Programa Nacional de Cambio Climático ¿cuáles son los avances?

a) Se implementó el mecanismo nacional de adaptación al cambio climático, b) se tiene la propuesta de financiamiento para el programa piloto de Capacidad de Adaptación al Cambio Climático, c) se inició la preparación de la tercera comunicación nacional ante la Convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático, d) se implementó el proyecto de Adaptación al impacto del retroceso de glaciares en los Andes Tropicales, e) se elaboró la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático con su componente REDD, f) se presentó a instancias técnicas de la Secretaría de Naciones Unidas el documento National Joint Program, y la Propuesta de Preparación REDD (R-PP) para optar a fondos económicos de las agencias de cooperación que forman parte de Naciones Unidas y del Banco Mundial.

¿Qué papel juega la cooperación internacional y la alemana en esta tarea y qué acciones se llevan a cabo?

La comunidad de donantes ha desempeñado un rol importante contribuyendo al desarrollo de los sectores ambiental, forestal y rural. La FAO, Holanda, la Cooperación Alemana, el PNUD y la UE, entre otros, son los principales cooperantes en el sector forestal y la conservación de la biodiversidad.

Por el momento, para el tema de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal, Bolivia cuenta con el compromiso de UN-REDD, del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF), la Cooperación Alemana y Danesa. Con respecto a otros donantes, existe una complementariedad y coordinación a través del equipo nacional REDD.

La elaboración de la Estrategia Nacional Bosque y Cambio Climático, de la nueva Política Ambiental y de la nueva Ley Forestal, sirven de referencia para los documentos Programa Nacional Conjunto y R-PP, y para orientar el apoyo brindado por la Cooperación Alemana. De manera operacional, el trabajo de elaboración de la Estrategia Nacional de Bosque y Cambio Climático, del documento Programa Nacional Conjunto y del documento R-PP, se ha llevado de manera abierta, participativa y coordinada con todas las iniciativas de apoyo a la preparación hacia REDD.

Un sólo marco de resultados fue elaborado para la fase de preparación a REDD a nivel nacional, que toma en cuenta todas las necesidades nacionales. La existencia de este marco de resultados único, elaborado por el Gobierno con el apoyo de las diferentes iniciativas de apoyo, garantiza y asegura la perfecta coordinación entre estas iniciativas, tanto a nivel programático como presupuestario.

Con respecto a la Cooperación Alemana, tenemos un apoyo comprometido de 10 millones de Euros, que están dirigidos para el desarrollo y la implementación de la estrategia REDD; el fortalecimiento de la Autoridad de Bosques y Tierra y de la DGF para implementar elementos de dicha estrategia y la implementación de proyectos pilotos REDD a nivel de municipios, incluyendo un fondo para incentivar la reducción de la deforestación. Estos proyectos piloto pueden comprobar la factibilidad de diferentes mecanismos para la implementación de REDD a nivel local hasta el 2012, y pueden contribuir a las discusiones políticas y estratégicas con aportes de experiencias reales, lecciones aprendidas y recomendaciones.

Esfuerzos para proteger el bosque

Se estima que la tala y quema de bosques es la segunda fuente de emisiones mundiales de carbono, después del sector de la energía, emisiones que a su vez causan el calentamiento global y los cambios climáticos.

Ante esta situación, los países que poseen bosques tropicales están asumiendo medidas para proteger y detener su desaparición a través del mecanismo de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD, por las siglas en inglés) de la ONU.

Desde el 2008, se han adherido al mecanismo muchos países en el mundo para su implementación, entre ellos Bolivia, que lleva adelante la Estrategia Nacional de Bosque y Cambios Climáticos, conducido por el Viceministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad y Cambio Climático.

En este marco, en las negociaciones gubernamentales sobre apoyo técnico y financiero (gestiones 2009-2010), la Cooperación Alemana comprometió 10 millones de Euros, (adicionales a los 40 millones que se destinan cada dos años), para el desarrollo de estrategias nacionales en gestión y conservación de bosques.

Paralelamente a los beneficios medioambientales que se obtienen al evitar la desaparición de los bosques, también se espera que el manejo sustentable genere recursos económicos para las comunidades indígenas que habitan en esas regiones.

Los alcances del proyecto

El apoyo será efectivo a través de la Cooperación Técnica Alemana GTZ y la Cooperación Financiera Alemana KfW, agencias que, en coordinación con el Viceministerio de Medio Ambiente, definieron, en febrero, la factibilidad y alcances del proyecto Bosque y Cambio Climático – REDD.

Está previsto que la cooperación técnica apoyará en el desarrollo de capacidades, fortalecimiento organizativo de las comunidades, control social, gestión territorial, manejo de recursos forestales y educación ambiental a nivel local.



De acuerdo con el D.S. 28331, del 1° de septiembre de 2005, los árboles centenarios de castaña están protegidos de la tala y quema. Los infractores son pasibles a la pena de seis años de cárcel, según el Código Penal.

También se trabajará en el fortalecimiento de capacidades del equipo REDD, del Programa Nacional de Cambio Climático e instituciones estatales, complementando el apoyo de otros donantes.

La cooperación financiera será destinada para impulsar proyectos piloto en zonas aún a definir, con medidas como la gestión territorial, compatibilización de planes nacionales, departamentales y zonas piloto, cuando se trate de medidas de inversión.

En el marco de un esfuerzo conjunto y coordinado, el DED, CIM e InWEnt trabajarán en el desarrollo de capacidades de los actores locales.

Se prevé, igualmente, la implementación de planes municipales de ordenamiento territorial, así como planes de gestión de tierras locales en zonas piloto, la inversión a nivel local para mejorar el manejo integral del bosque (planes de manejo y cadenas de valor) y la certificación forestal.

Se estima que hasta mayo estén delimitadas y seleccionadas las áreas piloto donde funcionará el proyecto.

Buenas prácticas

Ante el peligro de la pérdida del bosque en la Amazonia, los municipios de Riberalta y Guayaramerín, junto a los Indígenas Takana-cavineños, Chacobos-Pacahuaras y Multiétnicos, en Beni, están asumiendo medidas de conservación y detención de la quema y tala.

Las dos comunas empezaron con la consolidación de sus unidades forestales, la capacitación técnica de sus funcionarios, el establecimiento de un sistema de monitoreo satelital para el control del avance de la deforestación, en casi tiempo real. Esto permitió, por ejemplo, iniciar 15 demandas ante la Autoridad de Bosques y Tierra (ABT) contra particulares que estaban deforestando ilegalmente, informó la Jefa de la Unidad Forestal y Medio Ambiente de la alcaldía de Riberalta, Carolina Balderrama.

Como afirma Rabí Ortiz, presidente de la Central Indígena de la Región Amazónica Boliviana (CI-RABO), las comunidades coordinan con el municipio para determinar las áreas de manejo forestal, además de hacer un control social, vigilancia y monitoreo del bosque, a través de radiotransmisores (15 comunidades tienen equipos). Las actividades mencionadas forman parte del Programa Indígena REDD Amazonia Boliviana, que es la primera experiencia piloto para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la desaparición de la selva. Esta iniciativa es promovida por la Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN), que trabaja en temas de conservación de los recursos naturales y biodiversidad.



El trabajo de la FAN es respaldado por la Cooperación Alemana a través del apoyo profesional del asesor en manejo y gobernanza forestal, Rolf Wachholtz, quien es responsable del componente de reducción de la deforestación del Programa Indígena REDD. El experto es integrante de la agencia ejecutora alemana CIM, que destina personal a solicitud de instituciones no gubernamentales, de la sociedad civil y el Estado.

Jóvenes indígenas de regiones de la Amazonia ejercen liderazgo

Jóvenes indígenas de la Tierra Comunitaria de Origen (TCO) Pilón Lajas (Beni-La Paz) se capacitan para apoyar a sus comunidades y a su organización el Consejo Regional Tsimane Mose-tene. Como nuevos líderes elaboran proyectos y forman parte en la gestión de su territorio y de sus recursos naturales.

Desde 2007, la Cooperación Alemana, a través del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica DED, apoya a esta organización indígena en temas productivos y fortalecimiento institucional, iniciando un proceso de formación de jóvenes líderes para que trabajen en conjunto con sus autoridades para mejorar la vida de los 2.000 habitantes de Pilón Lajas.

En la primera fase del proceso, promovida por la cooperante del DED, Sarah Brants, los jóvenes líderes, elegidos por sus comunidades, trabajaron para ser buenos líderes comunitarios. Entre otros temas se trataron la puntualidad, compromiso, respeto, honestidad, buena comunicación y toma de decisiones.

Los talleres sirvieron también para la discusión e información de temas de coyuntura e interés de su sector, como los derechos indígenas, el

manejo de conflictos, las autonomías indígenas y la gestión compartida del territorio, al ser de doble estatus (Reserva de la Biosfera y Tierra Comunitaria de Origen).

Parte del proceso de formación de líderes fueron las pasantías con la propia organización. Adquirieron capacidades de computación y conocimientos técnicos que les permitió elaborar tres propuestas de proyectos para posibles financiadores.

Una experiencia para el fomento de la interculturalidad fue el viaje al Norte Potosí, donde participaron en un encuentro con jóvenes quechuas y guaraníes. Para la mayoría de los jóvenes de Pilón Lajas fue la primera vez que salieron de las tierras bajas y conocieron otra realidad como las minas, diferentes costumbres culturales y la lucha, los retos y los éxitos de jóvenes indígenas del altiplano y del Chaco.

Como resultado de todo el proceso de liderazgo, se destaca el reconocimiento de las autoridades locales hacia los jóvenes líderes capacitados, con la delegación de responsabilidades como la de vicepresidente y responsable de salud en la organización y cargos dirigenciales de carácter comunal.



1353 dólares es el ingreso anual promedio que

logran los agricultores de municipios de Cochabamba, Sucre y Norte de Potosí, al incrementarse sus cultivos bajo programas de riego, apoyados por la Cooperación Alemana. Antes, los campesinos lograban sólo \$us 464. El impacto está reflejado en los indicadores de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales (UDAPE), que dice que la extrema pobreza en el área rural se redujo en 5 puntos porcentuales.



Visita de parcelas comunitarias durante un taller de liderazgo, en la comunidad de Bajo Colorado.

Noticias

La coalición entre el partido demócrata-cristiano y el partido liberal, que asumieron el gobierno en Alemania, en octubre de 2009, prevé la fusión de las tres organizaciones ejecutoras de Cooperación técnica alemana: la GTZ, el Servicio de Cooperación Social-Técnica DED e InWEnt, institución de cooperación alemana para la capacitación. El proceso de unión está encaminado, pues, en marzo, se presentó una propuesta al Gabinete ministerial, que luego será considerada en el Parlamento alemán, en octubre.

A través del Decreto Supremo 429 (10-02-2010), la estructura jerárquica del Ministerio de Planificación del Desarrollo fue modificada. El Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo, con el que interactúan la Cooperación Alemana y otros donantes, está dividido en: Dirección General de Programación y Preinversión, Dirección General de Gestión de Financiamiento Externo y Dirección General de Gestión de la Inversión Pública.

Biblioteca



Efectos del riego en los ingresos de las familias campesinas · Refleja los cambios económicos en la actividad agrícola y pecuaria luego de la implementación del Programa Nacional de Riego (PRONAR-2006). <http://saludpublica.bvosp.org.bo/textocompleto/bvosp/boxp68/riegos-efectos-familias-campesinas.pdf>



Cambio Climático (CC) · Es un manual y guía para ampliar las capacidades de los profesionales y de quienes toman decisiones. Contiene información sobre CC, su interpretación y manejo. Fue producido por el Instituto del Clima de Alemania, el BMZ y la GTZ. Ejemplares disponibles en la Embajada Alemana.