

Impactos y lecciones aprendidas en 10 años de trabajo del PADEP

La buena gobernanza un elemento para lograr la lucha efectiva contra la pobreza

Después de 10 años de desarrollo de capacidades en las entidades estatales para mejorar la eficiencia y transparencia de la gestión pública, pero también en la formación de los ciudadanos y líderes de la sociedad. El Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha contra la Pobreza (PADEP) cerró un ciclo de su trabajo en junio de este año.

En el entendido de que los avances en la buena gobernanza permiten la lucha contra la pobreza, algunos impactos importantes del trabajo en esta década pueden sintetizarse en:

- **El desarrollo, en varios ministerios, de capacidades en gestión y manejo constructivo de conflictos, que dió como resultado, desde el 2006, en la resolución constructiva del 50% de conflictos sociales (tomando en cuenta aprox. 1.600 conflictos analizados).**
- **El apoyo - en cofinanciamiento con el Gobierno del Reino de los Países Bajos - a la Federación de Asociaciones Municipales (FAM) y a 126 municipios en emprendimientos productivos y de infraestructura social para beneficiar a 400 mil pobladores, movilizandolos casi 100 millones de dólares de recursos municipales.**
- **El impulso a la elaboración de una política de transparencia por lo que más de 70 entidades estatales rinden cuentas públicamente. Por ejemplo, en siete municipios se aumentaron los presupuestos para programas que apoyan a la población menos favorecida (mujeres, indígenas y jóvenes) en un promedio del 30%.**

Un proceso de 10 años de trabajo

El Programa - encargado por el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) - reunió en un concepto integral a varios proyectos que venían trabajando en Bolivia alrededor de los ejes temáticos de Estado y Democracia. Así, a partir de 2002, diversos procesos y proyectos de cambio



fueron puestos en marcha con los gobiernos nacionales, departamentales, locales y sociedad civil, con el fin de mejorar la gestión de las entidades públicas y el relacionamiento entre ciudadanía y Estado.

La ejecución del Programa estuvo marcada por periodos políticos de constante cambio, caracterizados por inestabilidad institucional y una elevada conflictividad. En ese contexto, el PADEP tuvo que adaptar su estrategia a las diferentes necesidades. Una lección importante fue la amplitud del programa y el enfoque multinivel y multiactor que generó la flexibilidad necesaria para acompañar los procesos de transformación del Estado Boliviano.

Otro factor de éxito fue la posición de equidistancia respecto a los actores políticos; es decir, el apoyo mediante un asesoramiento imparcial y transparente. Una ventaja del PADEP en este sentido fue el apoyo desde una perspectiva técnica, promoviendo el diálogo y el acercamiento de los actores clave, y proporcionando información transparente sobre su accionar, lo que nos proporcionó una alta confianza.

Respecto a la sostenibilidad, Julia Iversen, Coordinadora del PADEP, explica y coincide en que: "a pesar del contexto difícil en el que se movía el Programa, ha sido posible sentar las bases para la sostenibilidad de sus medidas. Para lograr esto en tiempos de alta volatilidad institucional, se optó

por trabajar sobre todo con universidades y con otros donantes para lograr la continuidad del trabajo".

Sin embargo, el garante más importante para la efectividad y sostenibilidad de las medidas es la ciudadanía misma. Si ésta tiene interés en mantener las reformas, el cambio de autoridades no afectará de manera significativa la continuidad del proceso. La inclusión de mujeres e indígenas en los procesos de gestión pública ha sido importante en este sentido, pero también ha llevado a generar mayor participación y decisión en estos grupos.

Finalmente, Iversen enfatiza la importancia del desempeño profesional del personal nacional para concretar los logros alcanzados por el PADEP. "(...) hay que subrayar que los resultados del Programa no hubieran sido posibles sin el personal nacional. La alta calidad y el profesionalismo de nuestros y nuestras colegas, ha sido la clave para el éxito del PADEP", concluye.

