




# Apoyo a la Implementación del Régimen Autonómico y Descentralización – AIRAD

## Hacia una gestión pública coordinada y eficiente en los sectores de salud y desarrollo productivo

Comitente	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Socios bolivianos	Ministerio de la Presidencia a través del Viceministerio de Autonomías
Cobertura geográfica	Gobiernos Autónomos Departamentales de Pando, Cochabamba y Chuquisaca; Gobiernos Autónomos Municipales de Cobija, Gonzalo Moreno, El Sena, Cochabamba, Villa Tunari, Mizque, Padilla, Camargo, Mojoyaya; Autonomía Indígena Originaria Campesina de Raqaypampa.
Grupo meta	Entidades Territoriales Autónomas (ETA)
Medidas	En los sectores de Desarrollo Productivo y Salud: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Emisión de normativa</li> <li>• Coordinación intergubernativa e interinstitucional</li> <li>• Mejora de la gestión y administración pública</li> <li>• Capacitación de servidoras y servidores públicos departamentales, municipales y de las Autonomía Indígena Originaria Campesinas (AIOC)</li> </ul>
Objetivos de Desarrollo Sostenible	     
Agenda Patriótica 2025	Pilar 3: Salud, educación y deporte para la formación de un ser humano integral. Pilar 6: Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral. Pilar 11: Soberanía y transparencia en la gestión pública.
Costo del Proyecto	EUR 7,3 millones
Duración	2015-2019

### Contexto

La Nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia establece las autonomías (departamental, municipal, indígena originaria

campesina y regional) como parte de las transformaciones del país. En 2010, el Gobierno boliviano promulgó la Ley Marco de Autonomías y Descentralización que regula la puesta en práctica del régimen autonómico.

El proceso de implementación de las autonomías es complejo y plantea los siguientes desafíos: 1. La apropiación y el ejercicio efectivo de las competencias autonómicas (responsabilidades de las Entidades Territoriales Autónomas para brindar servicios y garantizar derechos); 2. La consolidación de la planificación participativa y la eficiente ejecución del presupuesto, a partir de procedimientos administrativos más ágiles; 3. Una mejor coordinación entre los diferentes niveles de gobierno; 4. Un desarrollo normativo que garantice que las leyes y los reglamentos emitidos sean consistentes y en el marco de las competencias.

### Objetivo

El Proyecto tiene como objetivo mejorar las capacidades de gestión de las autonomías en los sectores de salud y desarrollo productivo. Esto se traduce en mejores servicios de salud para la población y mejores condiciones para que el sector productivo (pequeños y medianos productores) incremente su producción y desarrolle sus emprendimientos.

### Medidas

AIRAD trabajó en cuatro áreas de trabajo, incluyendo género e interculturalidad como temas transversales:

#### 1. Elaboración de normativa

Se han asesorado procesos de desarrollo normativo, fortaleciendo las capacidades de los gobiernos autónomos en la elaboración de normativa, con participación de actores relevantes para que las normas respondan a sus necesidades y sean aplicables.

#### 2. Coordinación intergubernativa e interinstitucional

Se ha promovido la coordinación institucional e intergubernativa para fortalecer el ejercicio competencial, optimizando el uso de recursos y logrando mayores sinergias y mejores resultados.



### 3. Mejora de la gestión y administración pública

Se ha asesorado para que los procesos administrativos sean más ágiles. De esta manera, los bienes y servicios públicos puedan llegar oportunamente y a menor costo a los ciudadanos y ciudadanas.

### 4. Fortalecimiento de competencias técnicas

Se ha fortalecido las capacidades de servidoras y servidores públicos en planificación, presupuestos, proyectos, elaboración de normas, entre otros.

## Resultados e impactos

### 1. Elaboración de normativa

12 ETAs apoyadas por AIRAD han desarrollado 25 procesos normativos a partir de una metodología innovadora enfocada en la participación y cooperación de los actores involucrados y la coordinación intergubernativa e intersectorial.

- **Leyes y reglamentos aprobados en el sector de desarrollo productivo** con temáticas innovadoras, como la Ley de Fomento y Conservación del Sector Apícola de Chuquisaca, Ley de Transferencias público privada, Ley de Desarrollo Productivo Agropecuario de Chuquisaca.
- Reglamentos aprobados en el Sector salud que **facilitan la gestión participativa de salud**, como ser: Reglamento Administración y Gestión de Remanentes Municipales de Salud y el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Instancia Máxima de Gestión local en Salud.
- Una **Caja de Herramientas** para la elaboración de normas autonómicas.

### 2. Coordinación intergubernativa e interinstitucional

17 convenios o acuerdos intergubernativos suscritos

- **La salud de las y los pandinos ha mejorado** a partir de los compromisos de gestión coordinada de la gobernación y los 15 municipios.
- Se han consolidado **políticas municipales en salud para prevenir embarazos** en adolescentes en Mojocoya y la gestión local participativa en salud en Camargo.
- El Viceministerio de Turismo y el GAD Cochabamba coordinaron la elaboración de la **Estrategia Departamental de Turismo de Cochabamba**.

### 3. Mejora de la gestión y administración pública

Se optimizaron 7 procesos en entidades territoriales autónomas

- Mojocoya, Mizque, Camargo y Cobija **optimizaron el proceso de**

**contratación de bienes y servicios**. A un año de implementación, Mojocoya logró reducir en un **50%** el tiempo de contratación de bienes y servicios y redujo a la mitad el número de contrataciones sin adjudicación.

- SEDES – Pando, logró **establecer las funciones del 100% de las y los servidores públicos**, en relación a las atribuciones de la institución y a las metas del sector, así como incorporar seguimiento y evaluación de desempeño del personal.
- El Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba **optimizó el proceso de elaboración del Plan Operativo Anual (POA)** con formatos estandarizados, metodología y definiendo pasos a seguir y responsables.
- Se **institucionalizaron procesos de cierre de proyectos** en el GAD Chuquisaca y el GAM Villa Tunari que concluyeron la fase de inversión.

2 guías elaboradas y validadas sobre programación y adquisición de medicamentos y sobre registros contables en las ETAs

7 Planes de Salud elaborados y en proceso de implementación.

- Los **GAD de Chuquisaca, Cochabamba y Pando y los GAM de Mojocoya, Mizque y Villa Tunari y el Gobierno Autónomo Indígena Originaria Campesinas (GAIOC) Raqaypampa tienen Planes de Salud**, elaborados con participación de la estructura social e incluyen mecanismos de seguimiento y evaluación.

### 4. Fortalecimiento de competencias técnicas

2 sistemas informáticos implementados para mejorar la gestión pública.

- El Servicio Estatal de Autonomías pone a disposición del público en general un **sistema de gestión de información estadística sobre las autonomías**.
- El SEDES - Pando aplica un sistema informático para **seguimiento y evaluación de resultados**.

Alrededor de 2.600 servidoras y servidores públicos fortalecieron sus capacidades en gestión pública

- **300 personas recibieron certificación de la EGPP** en planificación, proyectos de inversión pública, entre otros.
- **Alrededor de 2.300 personas fortalecieron sus capacidades** (técnica legislativa, coordinación intergubernativa, análisis competencial, análisis sectoriales) **en los sectores de salud y desarrollo productivo**.

La Escuela de Gestión Pública Plurinacional (EGPP) y el SEA cuentan con un **Diplomado para la Planificación Territorial de las Entidades Autónomas con cinco unidades temáticas** como: planificación, proyectos de inversión pública, presupuesto.

Publicado por

Cooperación Alemana para el Desarrollo con Bolivia  
Embajada de la República Federal de Alemania  
Avenida Arce N° 2395  
Sopocachi, Casilla 5265, La Paz, Bolivia

Oficina del Proyecto de Apoyo a la Implementación del Régimen Autonómico y Descentralización (AIRAD)  
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Calacoto, Av. Julio Patiño entre calles 17 y 18 No. 1178  
La Paz, Bolivia  
T + 591 (2) 2771380  
E [bernhard.boesl@giz.de](mailto:bernhard.boesl@giz.de)  
I [www.giz.de](http://www.giz.de)

Fecha de publicación

Junio 2019

GIZ es responsable por el contenido de esta publicación.

Socios bolivianos



Por encargo de

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)

Dirección de las oficinas del BMZ

BMZ Bonn  
Dahlmannstraße 4  
53113 Bonn, Germany  
T +49 (0)228 99 535-0  
F +49 (0)228 99 535-3500  
[poststelle@bmz.bund.de](mailto:poststelle@bmz.bund.de)  
[www.bmz.de](http://www.bmz.de)

BMZ Berlin  
Stresemannstraße 94  
10963 Berlin, Germany  
T +49 (0)30 18 535-0  
F +49 (0)30 18 535-2501