

Programa de Apoyo a la Implementación del Régimen Autonómico y Descentralización – AIRAD

Hacia una gestión pública coordinada y eficiente en los sectores de salud y desarrollo productivo

Área de Cooperación (complementaria)	Estado y Democracia
Comitente	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Contraparte	Ministerio de la Presidencia a través del Viceministerio de Autonomías
Cobertura geográfica	Gobernación de Pando y los municipios de Cobija, Gonzalo Moreno y El Sena Gobernación de Cochabamba y los municipios de Cochabamba, Villa Tunari, Mizque y la Autonomía Indígena Originaria Campesina de Raqaypampa Gobernación de Chuquisaca y los municipios de Padilla, Camargo, Mojocoya y Huacaya
Grupo meta	Población de los tres departamentos de Pando, Cochabamba y Chuquisaca
Medidas	En los sectores de Desarrollo Productivo y Salud: <ul style="list-style-type: none"> • Emisión de normativa • Coordinación intergubernativa • Mejora de la gestión y administración pública • Capacitación de funcionarios departamentales y municipales
Objetivos de Desarrollo Sostenible	
Agenda Patriótica 2025	<p>Pilar 3: Salud, educación y deporte para la formación de un ser humano integral.</p> <p>Pilar 6: Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral.</p> <p>Pilar 11: Soberanía y transparencia en la gestión pública.</p>
Costo del Programa	EUR 7.3 millones
Duración	2015-2018

Contexto

La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia (2009), define las autonomías y la descentralización como parte de las transformaciones fundamentales del país. El 2010, el Gobierno promulgó la Ley Marco de Autonomías y Descentralización (LMAD), marco normativo que regula la puesta en práctica del régimen autonómico.

Sin embargo, el proceso de implementación de las autonomías es complejo y plantea muchos desafíos. Entre ellos está: i) la falta de apropiación de las competencias por parte de las autonomías; ii) debilidades en la planificación y ejecución de los presupuestos; iii) procedimientos administrativos ineficientes; iv) la falta de coordinación entre los niveles del Estado; y, v) la baja capacidad en la elaboración de leyes y normativas.

Objetivo

El Programa tiene como objetivo mejorar las capacidades de gestión de las autonomías en los sectores de salud y desarrollo productivo. Esto se traducirá en mejores servicios de salud para la población, así como en mejores condiciones para que el sector productivo (pequeños y medianos productores) incremente su producción y desarrolle sus emprendimientos.

Medidas

Las acciones del Programa comprenden cuatro medidas o campos fundamentales. Los aspectos de género e interculturalidad son considerados de forma transversal en cada una de ellas:



Emisión de normativa

El Programa asesora técnicamente a los gobiernos departamentales y municipales en la emisión de normativa sobre el ejercicio competencial en los sectores de salud y desarrollo productivo. Además, el Programa busca integrar a la sociedad civil en la elaboración de normas, con el fin de que estas sean acordes con la realidad social y económica.

Coordinación sectorial intergubernativa

El modelo autonómico demanda una permanente coordinación entre municipios, departamentos y gobierno central. AIRAD apoya los distintos niveles del Estado en la elaboración de acuerdos intergubernativos que definan mecanismos de coordinación y responsabilidades compartidas. Por ejemplo, acuerdos entre municipios y departamentos para el desarrollo del turismo o entre Gobierno central y municipios para la adquisición de medicamentos.

Mejora de la gestión y administración pública

Procedimientos administrativos más óptimos pueden traducirse en una gestión pública de mayor calidad y en mejores servicios para la población. Bajo esta premisa, AIRAD apoya a las autonomías en el desarrollo de procedimientos administrativos más eficientes en la gestión de los sectores de salud y desarrollo productivo.

Fortalecimiento de competencias técnicas

El Programa trabaja con la Escuela de Gestión Pública Plurinacional (EGPP) en el diseño e implementación de programas de capacitación para servidoras y servidores públicos de los niveles sub-nacionales. El objetivo es fortalecer sus capacidades en el manejo de conocimientos e instrumentos de la administración pública (planificación, presupuestos, técnica legislativa, entre otros).

El apoyo del Programa incluirá a la actual Autonomía Indígena Originaria Campesina (AIOC) Raqaypampa. La asistencia técnica se centrará en apoyar su transición a autonomía indígena. AIRAD también asesora a Raqaypampa en la elaboración de normas y en procesos de gestión administrativa, desde la cosmovisión indígena. En general, el Programa apoyará la participación de las AIOC en los espacios de coordinación intergubernamental.

Desde la aprobación del régimen autonómico en Bolivia, es la primera vez que un Programa promueve el ejercicio competencial de forma integral y sistemática. En este sentido, las lecciones aprendidas y las buenas prácticas serán sistematizadas y transferidas a otros gobiernos sub-nacionales y sectores.

Resultados e impactos

Hasta la fecha, AIRAD ha alcanzado los siguientes resultados:

- **Los municipios y departamentos elaboran leyes de mayor calidad y más cercanas a los intereses de la población.** Por ejemplo, en Chuquisaca, la elaboración de la Ley de Desarrollo Productivo Departamental involucró a expertos del sector y a beneficiarios (productores). Esto se tradujo en una propuesta de ley con mayor solidez técnica y que responde a la realidad productiva del departamento. Resultados similares se han obtenido en Cochabamba, donde el Programa ha asesorado la elaboración de la Ley de Empresa Pública en el Municipio de Mizque.
- **Los distintos niveles de gobierno coordinan sus acciones, en beneficio de una gestión pública más eficiente y de mejores servicios a la ciudadanía.** El apoyo de AIRAD ha facilitado espacios de coordinación en las autonomías. En Cochabamba, por ejemplo, el Ministerio de Turismo, la Gobernación y los municipios trabajan juntos en un plan de turismo. Este plan es la base para un acuerdo intergubernativo próximo a concretarse.
- **Se han creado instancias interinstitucionales para la coordinación entre los distintos niveles de gobierno en el ámbito de la salud.** Estas instancias tendrán un rol fundamental en el desarrollo de los Planes Municipales y Departamentales de Salud, que permitirán conformar sus entidades de gestión local en salud y definir sus políticas públicas. En el sector salud también se han creado espacios de coordinación en torno a las Redes de Salud. Además, se está promoviendo la coordinación entre instituciones y niveles de gobierno para la adquisición de medicamentos e insumos médicos, en coordinación con el Ministerio de Salud y la Organización Panamericana de la Salud. Esta medida contribuirá a asegurar el suministro de medicamentos en todos los centros de salud de primer, segundo y tercer nivel.

Publicado por

Cooperación Alemana al Desarrollo con Bolivia

Contrapartes

Oficina de la Cooperación Alemana al Desarrollo
Avenida Julio C. Patiño N° 1178, entre calles 17 y 18,
Calacoto, Casilla 11400, La Paz, Bolivia

Oficina de AIRAD- Apoyo a la Implementación del
Régimen Autonómico y Descentralización
Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sopocachi, calle Luis Uría de la Oliva No. 2786
La Paz, Bolivia

T + 591 (2) 242 6368 Int. 102
C +591 698 05423
E josef.ising@giz.de
I www.giz.de

Por encargo de



Dirección de las
oficinas del BMZ

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)

BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn, Germany
T +49 (0)228 99 535-0
F +49 (0)228 99 535-3500
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin, Germany
T +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-2501

Fecha de publicación

Mayo - 2017